

# Cervical Cancer ACTION

Coalition to STOP Cervical Cancer

Consejo de Administración



## RESUMEN INFORMATIVO

### Formación de coaliciones:

Una piedra angular de la defensa y promoción, la formulación de políticas y los programas efectivos de prevención del cáncer cervicouterino a nivel nacional

### Introducción

Este informe está diseñado para uso de líderes de la sociedad civil que buscan expandir el acceso a los recursos para la prevención y control del cáncer cervicouterino en sus comunidades. Estos recursos incluyen vacunas contra el VPH para jóvenes adolescentes, así como tecnologías establecidas y nuevas de detección y tratamiento tempranos para mujeres adultas. El cáncer cervicouterino destaca entre otras enfermedades por su relevancia para una amplia base de actores principales—defensores de la prevención y control del cáncer, gerentes de programas de vacunación, personas que luchan por una mayor equidad de género, defensores del derecho a la salud, defensores de la salud de las mujeres, médicos, expertos en enfermedades infecciosas y muchos más. Estos grupos puede haber trabajado o no juntos en otros temas—y, aún así, la experiencia en diversas partes del mundo está demostrando que la formación exitosa de coaliciones que incorporan diferentes disciplinas y profesiones es un factor clave para acelerar el acceso a los recursos para la prevención y control del cáncer cervicouterino. Este documento explora algunos de estos avances como una manera de apoyar a otras personas y grupos a formar nuevas coaliciones. También proporciona vínculos hacia portales electrónicos de grupos que trabajan en este campo.

## ¿Por qué formar una coalición?

---

Los avances recientes en el conocimiento y herramientas para prevenir el cáncer cervicouterino—que incluyen las vacunas contra el VPH para adolescentes jóvenes, así como enfoques nuevos y viables para la detección y tratamiento de mujeres adultas en entornos de bajos recursos—proporcionan una oportunidad sin precedentes para reducir radicalmente el sufrimiento derivado de esta enfermedad a nivel mundial. Sin embargo, en esta era de escasez económica y avances médicos acelerados, la aceptación y financiamiento de enfoques y tecnologías innovadoras de ninguna manera están garantizados. La expansión del acceso a los recursos para la prevención del cáncer cervicouterino requiere alianzas estratégicas, voluntad política y argumentos bien articulados sobre la necesidad de asignar prioridad a la salud de las mujeres y las niñas. La mejor forma de hacer frente a este reto es a través de una coalición sólida. Con frecuencia, esto implica desarrollar alianzas innovadoras entre el gobierno y la sociedad civil para impulsar con éxito las actividades de defensa y promoción, la formulación de políticas a nivel nacional y los programas basados en la comunidad.

Las agencias internacionales y donantes tienen un importante papel que desempeñar en la introducción de estos recursos que salvan vidas. Se les necesita para que proporcionen orientación estratégica, financiamiento inicial y apoyo técnico para las acciones a nivel nacional, que incluyen la capacitación y, en última instancia, la implementación de programas públicos sostenibles. Pero dicho apoyo debe complementar, no reemplazar, el compromiso e impulso nacional para hacer que el cáncer cervicouterino se convierta en una enfermedad del pasado.

Es esencial la participación de diversos actores de importancia en el contexto nacional. Las coaliciones que cuentan con una base sólida tienen el potencial de movilizar la voluntad política y el financiamiento, influir en el proceso de formulación de políticas y aumentar el impacto de los programas basados en la comunidad. Todos estos elementos son necesarios para una introducción rápida y equitativa de estas importantes tecnologías.

## Pasos para la acción

---

### **Paso 1: Estudiar el panorama de la prevención y control del cáncer cervicouterino en su país.**

Con el fin de identificar grupos e individuos que pueden ser aliados en sus esfuerzos, y para identificar también los pasos potenciales para la acción, es sumamente importante hacer un mapa del estado actual del cáncer cervicouterino en su país, lo que incluye cualquier esfuerzo que esté en proceso para mejorar las políticas y programas actuales. El siguiente conjunto de preguntas puede guiar este proceso:

## Comprensión del panorama nacional

¿Es el cáncer cervicouterino un problema de salud importante a nivel nacional?

- ¿Cuáles son la incidencia y tasas de mortalidad nacional y sub-nacionales?
- ¿Están algunas poblaciones específicas en un mayor riesgo?
- ¿Cómo se comparan las tasas nacionales con las de otros países en la región?

¿Existe una Política, Estrategia o Plan Nacional de Cáncer en operación?

- Si hay un plan, ¿incluye éste la prevención del cáncer cervicouterino?
- Si no lo hay, ¿está el gobierno desarrollando un nuevo plan de cáncer o un plan nacional enfocado a la prevención y control del cáncer cervicouterino?

¿Se están utilizando nuevos recursos y enfoques?

- ¿Están algunos programas del gobierno o de ONG usando nuevas modalidades de detección y tratamiento temprano?
- ¿Qué servicios de prevención y tratamiento del cáncer cervicouterino están disponibles?
- ¿Cuáles son los resultados de la detección y tratamiento en el país?
- ¿Cuál es el nivel de conciencia acerca de la enfermedad entre la población y los profesionales de la salud?
- ¿Están registradas las dos vacunas contra el VPH en el país?
- En caso afirmativo, ¿quiénes tienen actualmente acceso a la vacuna contra el VPH y a qué costo?
- ¿Está disponible la vacuna contra el VPH a un costo subsidiado para quienes no pueden pagarla?
- ¿Cuál es la edad promedio del inicio de la actividad sexual?
- ¿Cuál es la edad promedio de las niñas y mujeres que están siendo vacunadas contra el VPH?

¿Quiénes están impulsando y registrando el avance?

- ¿Quién es responsable de la prevención y control del cáncer cervicouterino en el Ministerio de Salud?
- ¿Se cuenta con un Registro Nacional del Cáncer que lleve un recuento de los avances? De no ser así, ¿hay registros más pequeños en los hospitales y/o clínicas que ofrecen las pruebas de detección?
- ¿Consideran los líderes nacionales y comunitarios que el cáncer cervicouterino es un problema?
- ¿Ha habido en el pasado algunos programas de ONG internacionales o financiados por donantes para reducir el cáncer cervicouterino? ¿Continúan estos programas?
- ¿Existen actualmente esfuerzos de defensa y promoción o de educación a nivel nacional o sub-nacional?

## Paso 2: Identificar aliados y enmarcar el tema

La prevención del cáncer cervicouterino es un tema multifacético. Después de mapear el panorama nacional, usted puede identificar a sus aliados naturales— lo que incluye a algunos grupos que ya estén trabajando en el tema. Es probable que usted también encuentre algunos grupos que todavía no estén enterados acerca de los acontecimientos recientes, pero que podrían entusiasmarse con la posibilidad de participar. Un esfuerzo de alcance comunitario exitoso requiere enmarcar la prevención y control del cáncer cervicouterino desde una variedad de perspectivas. Los defensores de los derechos humanos pueden ver el control del cáncer cervicouterino desde la óptica de una distribución equitativa de las intervenciones que salvan vidas. Las ONG dedicadas a la salud reproductiva pueden considerar que la administración de las vacunas contra el VPH y la detección son medios que permiten llegar a poblaciones meta para otras intervenciones importantes de salud. Los médicos y las asociaciones médicas pueden estar buscando mejorar los resultados de salud para sus pacientes. Los parlamentarios pueden involucrarse en el tema como medio para reducir la mortalidad en sus distritos. Trabajando conjuntamente en una coalición enfocada, estos miembros pueden contribuir a una rica variedad de perspectivas, experiencias y sentido de urgencia para la acción.

### Formación de una Coalición Nacional: Actores Principales

- Personas y ONG defensoras de la prevención del cáncer a nivel nacional
- Personas y ONG defensoras de la salud de las mujeres
- Asociaciones médicas nacionales
- Defensores jóvenes
- Grupos defensores de los derechos humanos y del derecho a la salud
- Mujeres líderes empresariales
- Departamentos relacionados con el cáncer en el Ministerio de Salud
- Expertos en vacunación en el Ministerio de Salud
- Expertos en salud reproductiva en el Ministerio de Salud
- Parlamentarios
- Periodistas
- Y muchos más...

### Paso 3: Establecer metas a corto y largo plazos

Una coalición encuentra su fuerza y su voz a través de la acción. Identifique los grupos de interés y los temas de acción hacia los que la coalición quisiera dirigir sus esfuerzos en los próximos tres, seis, nueve meses y después. Decida cómo se medirá el éxito y cuál será el cronograma para lograr cada meta. Para iniciar, puede ser útil considerar las tres principales áreas en donde otras coaliciones de cáncer cervicouterino han tenido éxito:

- Aumentar el nivel de conciencia
- Desarrollar y promover el uso de directrices clínicas
- Influir en los procesos de planificación nacional

#### *Aumentar el nivel de conciencia*

Muchos aliados potenciales pueden no estar conscientes de los acontecimientos recientes en la prevención del cáncer cervicouterino. Proporcionar información correcta, basada en evidencia, es el primer paso para conseguir apoyo. Algunos ejemplos recientes de actividades para aumentar el nivel de conciencia conducidos por coaliciones nacionales incluyen:

- En Uganda, más de 100 parlamentarios enviaron una carta a la Junta Directiva de la Alianza Mundial para Vacunas e Inmunización (GAVI), solicitando apoyo para introducir rápidamente la vacuna contra el VPH en ese país. Así mismo, una ONG local en Uganda organizó un mitin y una marcha en Kampala con la participación de más de quinientas personas. Entre los oradores en el mitin estuvieron líderes políticos clave, como el Presidente Adjunto del Parlamento, quien prometió incluir la prevención del cáncer cervicouterino en el siguiente presupuesto de salud. Otras ONG ugandesas organizaron la aplicación de pruebas gratuitas para la detección del cáncer en un recinto privado en el área donde se organizó el mitin, con lo que se generó una importante atención de los medios de comunicación en torno al tema.

- En Sudáfrica, la Campaña Acción para el Tratamiento, un grupo centrado en los derechos y atención de las personas VIH-positivas, se ha convertido en una notable defensora del acceso a la vacuna contra el VPH en el país. Ellos han emprendido una campaña pública para conseguir una vacuna con un precio accesible para las mujeres jóvenes sudafricanas—y han puesto énfasis en el vínculo entre el VPH, la salud sexual y reproductiva y el VIH.
- En Kenia, un grupo de mujeres parlamentarias se ha convertido en una energética voz en la construcción de la conciencia pública en torno al cáncer cervicouterino y en el llamado a un mayor liderazgo e inversión del gobierno para la prevención y control de la enfermedad.
- En Tanzania, la Asociación de Mujeres Médicas de Tanzania (MEWATA) ha extendido su exitosa campaña de concientización sobre el cáncer de mama para incorporar el cáncer cervicouterino, lo que incluye capacitación de profesionales de la atención a la salud. Tales esfuerzos y lecciones aprendidas del trabajo con las comunidades y con los medios de comunicación apoyará los esfuerzos en curso para finalizar tanto la Estrategia Nacional para el Cáncer Cervicouterino como la Estrategia nacional para el Control del Cáncer.
- En la República de Georgia, el Instituto de Investigación y Capacitación de JSI inició el Georgia Survive Project (Sobrevivir). Esta alianza entre los sectores público y privado integra el trabajo de varios ministerios nacionales, la Municipalidad de Tbilisi, empresas internacionales y nacionales, canales de medios y defensores de la prevención y control del cáncer. Durante los últimos años, el proyecto ha aumentado exitosamente la conciencia pública respecto al cáncer cervicouterino, mejorado los servicios, iniciado un proyecto piloto de VPH y expandido el compromiso y financiamiento del gobierno para la prevención del cáncer cervicouterino.

### ***Desarrollar y promover el uso de directrices clínicas***

La evidencia reciente demuestra que un enfoque integral, que incluya vacunas y opciones ampliadas para la detección y tratamiento, es la forma más efectiva de prevención y control del cáncer cervicouterino. Estos enfoques, que han sido validados recientemente, hacen necesaria una actualización de las directrices clínicas internacionales y nacionales, así como una actualización de las herramientas de educación profesional, especialmente la capacitación clínica. Sin embargo, en la mayoría de los países, las directrices clínicas nacionales para el cáncer cervicouterino todavía no han sido actualizadas. Varias asociaciones médicas nacionales e internacionales, apoyadas por las coaliciones, están encabezando importantes revisiones para que las normas nacionales integren la más reciente orientación y la evidencia internacional.

- La Federación Internacional de Ginecología y Obstetricia (FIGO) desarrolló la "Nueva Guía Global para la Prevención y Control del Cáncer Cervicouterino". Este documento es la primera guía a nivel internacional que integra la vacunación, detección, tratamiento y atención; y que recomienda estrategias de prevención y control para todos los entornos, con un fuerte énfasis en los países en desarrollo. FIGO está ahora trabajando en la difusión de la guía entre las sociedades miembros nacionales, con el objeto de que cuenten con un sustento para su trabajo de defensa y

promoción en torno a las directrices clínicas nacionales. FIGO también está trabajando con otras asociaciones médicas como la Asociación Pediátrica Internacional (IPA), con el propósito de estimular la colaboración entre personal clínico para prevenir el cáncer cervicouterino en los niveles nacional y comunitario.

- También, se están desarrollando directrices nacionales en India y Uganda, entre otros países.

### ***Influir en los procesos de planificación nacional***

Muchos países tienen Planes Nacionales de Control del Cáncer que se actualizan periódicamente y que se utilizan para guiar las políticas de salud y el gasto público. Los defensores de la prevención y control del cáncer pueden trabajar juntos para asegurar que el cáncer cervicouterino se incluya en estos planes. En donde dichos planes todavía no existan, la coalición puede iniciar su elaboración. Los siguientes ejemplos destacan algunas maneras en las que los defensores de la prevención y control del cáncer cervicouterino pueden involucrarse formalmente en el proceso de formulación de políticas nacionales.

- En Bolivia, una coalición de ciudadanos defensores, médicos y líderes de ONG trabajó estrechamente con el Ministerio de Salud y un grupo de Parlamentarios con el objeto de establecer una plataforma de participación gubernamental en la Planificación Nacional del Control del Cáncer. La coalición boliviana participó en el desarrollo de políticas nacionales y planes para la prevención del cáncer cervicouterino, así como en la toma de decisiones informadas con datos sobre la carga que representa el cáncer cervicouterino, así como sobre las nuevas tecnologías y evidencia de su impacto en la región de América Latina. La coalición apoyó la participación del gobierno en un proyecto piloto preliminar para introducir la vacuna en áreas insuficientemente atendidas del país. Como resultado de esta colaboración, el Ministerio de Salud desarrolló un nuevo plan estratégico de cinco años. Este plan establece la necesidad de un enfoque innovador a la prevención del cáncer cervicouterino y es apoyado por un amplio grupo de líderes de la sociedad civil.
- En Tanzania, los esfuerzos concertados entre actores clave a nivel nacional e internacional, así como el mapeo de actividades y recursos, han conducido a la elaboración de una Estrategia Nacional para el Cáncer Cervicouterino que incluye un análisis de costos para asegurar una línea dedicada a este tema en el presupuesto nacional. Este esfuerzo también ha puesto de relieve la necesidad de completar la Estrategia Nacional de Control del Cáncer. Un factor clave para estos avances fue el efectivo liderazgo del Ministro de Salud y Bienestar Social, el establecimiento de grupos de trabajo con tareas específicas y las campañas de concientización realizadas por la sociedad civil local.

### **Paso 4: Conectarse a nivel global**

El trabajo de defensa y promoción, así como los conocimientos compartidos a nivel global, pueden ser una fuente importante de apoyo para las coaliciones nacionales. Durante los últimos años, varios esfuerzos se han realizado para apoyar a defensores

y médicos que trabajan en el campo del cáncer cervicouterino—en particular, la Coalición Mundial contra el Cáncer Cervicouterino y la Comunidad de Práctica de la Vacuna contra el VPH. Ambas buscan establecer vínculos útiles que den sustento a las acciones y mejoren la prevención del cáncer cervicouterino. Ambas pueden ser recursos y lugares de referencia útiles en donde las coaliciones nacionales pueden vincularse con los esfuerzos globales.

- Desde su inicio en 2007, la Coalición Mundial contra el Cáncer Cervicouterino ha apoyado los esfuerzos de defensa y promoción nacionales y globales y ha difundido la más reciente información y recursos a nivel mundial. Entre sus múltiples actividades, la Coalición busca aumentar el apoyo internacional para la prevención del cáncer cervicouterino en los países en desarrollo. Con este propósito, la Coalición recopiló más de 390 cartas, artículos de opinión y otras evidencias que documentan el apoyo del mundo en desarrollo a una mejor prevención del cáncer cervicouterino. El expediente se presentó a la Alianza GAVI y a la Organización Mundial de la Salud con el objeto de dar sustento a sus deliberaciones y apoyos para lograr el acceso global a estas nuevas herramientas. Para consultar el expediente, visite [www.rho.org/CCAdossier.htm](http://www.rho.org/CCAdossier.htm)
- La Comunidad de Práctica de la Vacuna contra el VPH ha creado un foro de discusión, que se basa en correos electrónicos, para uso de médicos, defensores y personas que formulan las políticas, con el fin de apoyar la introducción de nuevos recursos y sustentar con información la toma de decisiones a nivel nacional.

### Recursos para Coaliciones Nacionales y Defensores de la Prevención y Control del Cáncer

- Coalición Mundial contra el Cáncer Cervicouterino
- Comunidad de Práctica de la Vacuna contra el VPH
- RHO.org
- UICC National Cancer Control Planning:  
<http://www.uicc.org/resources/national-cancer-control-planning-nccp>
- WHO Cancer control: Knowledge into Action : <http://www.who.int/cancer/modules/en/index.html>

### Cervical Cancer Action

Cervical Cancer Action: En el 2007 se fundó la Coalición Mundial contra el Cáncer Cervicouterino (CCA) con el propósito de acelerar la disponibilidad, asequibilidad y accesibilidad a nivel mundial de tecnologías nuevas y mejoradas de prevención del cáncer cervicouterino para las mujeres de los países en desarrollo.

Para más información:

Cervical Cancer Action

[www.cervicalcanceraction.org](http://www.cervicalcanceraction.org)

Email: [info@cervicalcanceraction.org](mailto:info@cervicalcanceraction.org)